

Ustawa o finansach publicznych

Ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Stan prawny na 1 września 2021 r.

19. WYDANIE

Ustawa o finansach publicznych

Ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Stan prawny na 1 września 2021 r.

Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa

19. WYDANIE

Stan prawny na 1 września 2021 r.

Wydawca
Małgorzata Stańczak

Redaktor prowadzący
Mariusz Kurzyński

Tytuły umieszczone nad jednostkami redakcyjnymi i wyróżnione tekstem pogrubionym pochodzą od wydawnictwa i nie są częścią aktu normatywnego.

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2021

ISBN 978-83-8246-462-7
19. wydanie

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.
Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. 22 535 82 19
e-mail: PL-ksiazki@wolterskluwer.com

księgarnia internetowa www.profinfo.pl

Spis treści

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.....	9
Dział I. Zasady finansów publicznych	11
Rozdział 1. Przepisy ogólne.....	11
Rozdział 2. Środki publiczne, nadwyżka i deficyt sektora finansów publicznych.....	14
Rozdział 3. Jednostki sektora finansów publicznych	18
Rozdział 4. Jawność i przejrzystość finansów publicznych.....	34
Rozdział 5. Zasady gospodarowania środkami publicznymi.....	45
Rozdział 6. Kontrola zarządcza oraz koordynacja kontroli zarządczej w jednostkach sektora finansów publicznych.....	69
Dział II. Państwowy dług publiczny	71
Rozdział 1. Przepisy ogólne.....	71
Rozdział 2. Finansowanie potrzeb pożyczkowych budżetu państwa	74
Rozdział 3. Procedury ostrożnościowe i sanacyjne	82
Rozdział 4. Ogólne zasady zaciągania zobowiązań przez inne niż Skarb Państwa jednostki sektora finansów publicznych.....	85
Rozdział 5. Zasady i tryb emisji skarbowych papierów wartościowych.....	88
Dział III. Wieloletni Plan Finansowy Państwa i ustawa budżetowa	92
Rozdział 1. Wieloletni Plan Finansowy Państwa	92
Rozdział 2. Ustawa budżetowa	94
Rozdział 3. Przeznaczenie wydatków budżetu państwa	113
Rozdział 4. Tryb opracowywania i uchwalania budżetu państwa.....	123

Rozdział 5. Wykonywanie ustawy budżetowej	129
Rozdział 6. Wykonywanie budżetu środków europejskich.....	152
Rozdział 7. Bankowa obsługa budżetu państwa oraz niektórych jednostek sektora finansów publicznych	161
Dział IV. Środki europejskie i inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi	166
Dział V. Budżet, wieloletnia prognoza finansowa i uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego	174
Rozdział 1. Zakres budżetu jednostki samorządu terytorialnego.....	174
Rozdział 2. Wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego.....	183
Rozdział 3. Uchwała budżetowa	188
Rozdział 4. Wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego	200
Rozdział 5. Tryb zatwierdzenia wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.....	209
Dział VI. Audyt wewnętrzny oraz koordynacja audytu wewnętrznego w jednostkach sektora finansów publicznych	213
Dział VII. Przepis końcowy.....	224

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (wyciąg) 225

Rozdział 1. Przepisy ogólne.....	227
Rozdział 2. Zmiany w przepisach obowiązujących.....	227
Rozdział 3. Przepisy uchylające, przejściowe, dostosowujące i końcowe	227

Skorowidz 247

Ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego 257

Rozdział 1. Przepisy ogólne.....	259
Rozdział 2. Źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego.....	261

Rozdział 3. Zasady ustalania i gromadzenia dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego.....	265
Rozdział 4. Zasady ustalania subwencji ogólnej i wpłat dla jednostek samorządu terytorialnego	273
Rozdział 5. Zasady i tryb przekazywania części subwencji ogólnej.....	290
Rozdział 6. Zasady i tryb ustalania kwot części subwencji ogólnej, udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i wpłat dla nowych jednostek samorządu terytorialnego	301
Rozdział 7. Dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego	305
Rozdział 7a. (<i>uchylony</i>)	310
Rozdział 8. Zmiany w przepisach obowiązujących.....	311
Rozdział 8a. Zasady ustalania dla województw w latach 2015–2021 części regionalnej subwencji ogólnej, wpłat do budżetu państwa, rezerwy subwencji ogólnej oraz dotacji celowej	311
Rozdział 9. Przepisy przejściowe i końcowe	318
Skorowidz	339

USTAWA

z dnia 27 sierpnia 2009 r.

O FINANSACH PUBLICZNYCH

(tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 305;
zm.: Dz.U. z 2021 r. poz. 1236, poz. 1535)

USTAWA O FINANSACH PUBLICZNYCH

UWZGLĘDNIONO ZMIANY WCHODZĄCE W ŻYCIE Z DNIEM:

- **30 grudnia 2020 r.** – ustawa z 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz.U. poz. 2320 ze zm.)
 - **1 stycznia 2021 r.** – ustawa z 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (Dz.U. poz. 1622 ze zm.)
 - **1 stycznia 2021 r.** – ustawa z 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. poz. 2020 ze zm.)
 - **18 lutego 2021 r.** – obwieszczenie Marszałka Rzeczypospolitej Polskiej z 20 stycznia 2021 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o finansach publicznych (Dz.U. poz. 305)
 - **21 sierpnia 2021 r., 1 stycznia 2022 r.** – ustawa z 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1535)
 - **1 stycznia 2022 r.** – *ustawa z 20 maja 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo o prokuraturze, ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1236)*
-

Dział I

Zasady finansów publicznych

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Zakres regulacji

Art. 1. Ustawa określa:

- 1) zakres i zasady działania oraz organizację jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych;
- 2) zakres i zasady działania agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej i państwowych funduszy celowych;
- 3) zasady funkcjonowania jednostek sektora finansów publicznych w zakresie gospodarki finansowej;
- 4) zasady i tryb kontroli procesów związanych z gromadzeniem i rozdysponowywaniem środków publicznych oraz gospodarowaniem mieniem;
- 5) zasady zarządzania państwowym długiem publicznym oraz procedury ostrożnościowe i sanacyjne;
- 6) zasady i tryb opracowywania oraz uchwalania Wieloletniego Planu Finansowego Państwa;
- 7) zasady i tryb opracowywania oraz uchwalania wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego;
- 8) zasady i tryb sporządzania budżetu państwa w układzie zadaniowym;
- 9) zakres i szczegółowość oraz zasady i tryb planowania, uchwalania i wykonywania budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego;

- 10) szczególne zasady rachunkowości, planowania i sprawozdawczości obowiązujące w sektorze finansów publicznych;
- 11) zasady gospodarowania środkami publicznymi pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz z innych źródeł zagranicznych;
- 12) zasady kontroli zarządczej i audytu wewnętrznego oraz koordynacji kontroli zarządczej i audytu wewnętrznego w jednostkach sektora finansów publicznych.

Definicje legalne

Art. 2. Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) Ministrze Finansów – rozumie się przez to odpowiednio ministra właściwego do spraw budżetu, ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz ministra właściwego do spraw instytucji finansowych;
- 2) zarządzie jednostki samorządu terytorialnego – rozumie się przez to również wójta, burmistrza lub prezydenta miasta;
- 3) układzie zadaniowym – rozumie się przez to zestawienie odpowiednio wydatków budżetu państwa lub kosztów jednostki sektora finansów publicznych sporządzone według funkcji państwa, oznaczających poszczególne obszary działań państwa, oraz:
 - a) zadań budżetowych grupujących wydatki według celów,
 - b) podzadań budżetowych grupujących działania umożliwiające realizację celów zadania, w ramach którego podzadania te zostały wyodrębnione– wraz z opisem celów tych zadań i podzadań, a także z bazowymi i docelowymi miernikami stopnia realizacji celów działalności państwa, oznaczającymi wartościowe, ilościowe lub opisowe określenie bazowego i docelowego poziomu efektów z poniesionych nakładów;
- 4) odrębnych ustawach – rozumie się przez to ustawy inne niż niniejsza ustawa oraz ustawa budżetowa;
- 5) środkach europejskich – rozumie się przez to środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 1, 2, 4 i 5a–5c;
- 6) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057);

- 7) jednostce w dziale – rozumie się przez to jednostkę sektora finansów publicznych podległą ministrowi kierującemu określonym działem administracji rządowej lub przez niego nadzorowaną lub jednostkę sektora finansów publicznych obsługującą organ podległy ministrowi kierującemu określonym działem administracji rządowej lub przez niego nadzorowany;
- 8) dysponencie części budżetowej – rozumie się przez to kierowników jednostek oraz organy wymienione w art. 139 ust. 2, właściwych ministrów, kierowników urzędów centralnych, wojewodów oraz kierowników państwowych jednostek organizacyjnych, o których mowa w art. 114 ust. 3 pkt 2, dysponujących częściami budżetu państwa;
- 9) scenariuszu makroekonomicznym – rozumie się przez to scenariusz przedstawiający realistyczne prognozy makroekonomiczne, obejmujące w szczególności założenia dotyczące kształtowania się: podstawowych wielkości makroekonomicznych oraz celów dotyczących deficytu i długu sektora instytucji rządowych i samorządowych w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 479/2009 z dnia 25 maja 2009 r. o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz. Urz. UE L 145 z 10.06.2009, str. 1, z późn. zm.), państwowego długu publicznego oraz poziomu kwoty wydatków, o której mowa w art. 112aa ust. 1.

Normatywne pojęcie finansów publicznych

Art. 3. Finanse publiczne obejmują procesy związane z gromadzeniem środków publicznych oraz ich rozdysponowywaniem, w szczególności:

- 1) gromadzenie dochodów i przychodów publicznych;
- 2) wydatkowanie środków publicznych;
- 3) finansowanie potrzeb pożyczkowych budżetu państwa;
- 4) zaciąganie zobowiązań angażujących środki publiczne;
- 5) zarządzanie środkami publicznymi;
- 6) zarządzanie długiem publicznym;
- 7) rozliczenia z budżetem Unii Europejskiej.

**Wyłączenie obowiązku uzyskania opinii prawnej
Prokuratorii Generalnej**

Art. 3a. Do umów i jednostronnych czynności prawnych, związanych z gromadzeniem środków publicznych oraz ich rozdysponowywaniem w zakresie:

- 1) operacji finansowych związanych z wykonywaniem budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym z zakresu obsługi bankowej,
- 2) operacji finansowych w zakresie środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3,
- 3) zaciągania pożyczek i kredytów, emisji skarbowych papierów wartościowych oraz innych operacji związanych bezpośrednio z zarządzaniem długiem Skarbu Państwa

– nie stosuje się przepisu art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 762 i 2320).

Zakres podmiotowy stosowania ustawy

Art. 4. 1. Przepisy ustawy stosuje się do:

- 1) jednostek sektora finansów publicznych;
- 2) innych podmiotów w zakresie, w jakim wykorzystują środki publiczne lub dysponują tymi środkami.

2. Przepisy dotyczące jednostek samorządu terytorialnego stosuje się odpowiednio do związków metropolitalnych oraz związków gmin i powiatów.

Rozdział 2

Środki publiczne, nadwyżka i deficyt sektora finansów publicznych

**Środki publiczne. Daniny i inne dochody publiczne.
Przychody publiczne. Bezwrotne środki zagraniczne**

Art. 5. 1. Środkami publicznymi są:

- 1) dochody publiczne;
- 2) środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA);

W 19. wydaniu uwzględniono zmiany wynikające m.in. z ustaw:

- z 30 marca 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw;
- z 20 maja 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo o prokuraturze, ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw;
- z 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.

W książce zamieszczono skorowidz przedmiotowy ułatwiający odnalezienie poszczególnych instytucji, a tytuły przed artykułami ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego objaśniają ich sens.

Publikacja jest przeznaczona dla osób, którym niezbędna jest znajomość przepisów z zakresu prawa finansów publicznych i jednostek samorządu terytorialnego.

LEXOTEKA
więcej niż podręcznik

Poszukaj pozostałych podręczników
dostępnych online

www.lexoteka.pl



9 788382 464627 W 19 P 01

ISBN 978-83-8246-462-7



9 788382 464627

ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL

WWW.PROFINFO.PL

CENA 16 ZŁ (W TYM 5% VAT)